



FILIP HANZLÍK

NÁMĚSTEK VÝKONNÉ ŘEDITELKY A HLAVNÍ PRÁVNÍK ČESKÉ BANKOVNÍ ASOCIACE

Legislativní výhled na rok 2021 aneb předvolební legislativní ruleta

Sepsat legislativní výhled na konkrétní rok je vždy poněkud ošidné, ale pokusit se o to v roce volebním je vysloveně nevděčná úloha. Dosavadní zkušenost nám jasně naznačuje, že legislativní proces se ve volebním roce stává mimořádně nepředvídatelným, a to jak v období před volbami, tak i po nich.

Situace je o to obtížnější, že v těchto dnech a týdnech probíhá intenzivní jednání o tom, které legislativní předlohy dostanou do konce volebního období priority, a tedy by měly být na úrovni Poslanecké sněmovny projednány, a na které se nedostane. Více než kdy jindy bude tedy zákonodárský proces výsledkem často přelétavé a nevyzpytatelné politické vůle. I proto tedy pokus o legislativní výhled na rok 2021 připomíná do jisté míry ruletu a nezbyvá než doufat, že nepůjde o ruletu ruskou. Legislativní výhled na období po říjnových volbách nelze při nejlepší vůli učinit takřka vůbec, snad s výjimkou zákona o státním rozpočtu na rok 2022.

Dovolím si ohledně legislativního roku 2021 vyslovit přání, abychom nemuseli čelit zákonodárné činnosti ve stavu legislativní nouze, alespoň ne v takovém rozsahu jako v roce 2020. Nouzové zákonodárství je sice potřebným nástrojem pro období krize, třeba té pandemické, ale obecně platí, že čím méně mimořádných legislativních počínů, tím lépe z hlediska posilování pravidel demokratického právního státu.

K 1. lednu 2021 nabývá účinnosti legislativní úprava umožňující spuštění projektu elektronické bankovní identity jako nové, moderní a uživatelsky velmi přívětivé identifikační metody. Tento zcela zásadní digitalizační počín iniciovaný Českou bankovní asociací má nepochybně potenciál rozpožehovat digitalizaci Česka a zjednodušit a zpříjemnit jeho občanům vyřizování řady úředních záležitostí ve vztahu ke státu a územním samosprávným celkům.

Velmi pravděpodobně se ještě v roce 2021 dočkáme právní úpravy chráněného účtu. Předlohu vrátil Senát s pozměňovacím návrhem do Poslanecké sněmovny a z pohledu bankovního sek-

toru velmi doufám, že dolní komora tento pozměňovací návrh podpoří. V opačném případě by hrozilo, že banky nebudou s to chráněný účet uvést do života, a celý bohubilý projekt by skončil velkou diskreditací. Velmi nejistý je naproti tomu osud původně dalekosáhle koncipované vládní novely exekučního a občanského soudního řádu. Po více než ročním výborovém projednávání v Poslanecké sněmovně nezůstal v této předloze téměř kámen na kameni a stále není dokončeno ani druhé čtení. Ukazuje se, že předloha v původním znění nemá v dolní komoře potřebnou většinu a zároveň není naštěstí k dispozici ani potřebná většina k přijetí některých extrémně pojatých pozměňovacích návrhů, jako například úplné teritoriality soudních exekutorů, která by vymazala veškerý náznak soutěže mezi exekutory a zcela by věřiteli znemožnila vybrat si k vymožení své pohledávky konkrétního exekutora.

K pravděpodobným „favoritům“ letošního legislativního klání nutno počítat novelu insolvenčního zákona, která má podle vládního návrhu přinést rozsáhlé změny v oblasti oddlužení, když je především otevírá fyzickým podnikajícím osobám, ale kromě toho přichází i s návrhem na jednotnou dobu oddlužení v délce tří let. Pausální zkrácení doby oddlužení na tři roky i pro nepodnikající fyzické osoby bych považoval za jednoznačně protivěřitelský krok, ke kterému z hlediska implementace příslušné směrnice není ČR nikterak nucena. Došlo by tak k citelnému podlomení postavení věřitele a k jeho poškození v oddlužovacím řízení. Pravidla preventivní restrukturalizace, jak je přináší směrnice o restrukturalizaci a insolvenční, si zákonodárce patrně nechá až na rok 2022.

Naším členským bankám přeji i v roce 2021 hodně úspěchů, výdrž a nezdolný legislativní optimismus.